

定期監査報告書

地方自治法199条第1項及び第4項の規程に基づき、財務に関する事務の執行について、次の通り監査を実施した。

第1 監査の概要

1. 監査の期間

平成27年11月5日（月）から平成27年11月17日（火）まで

2. 監査の対象

平成27年度(平成27年9月30日現在)における財務に関する事務の執行及び経営に係る事業の管理が適正かつ効率的に行われているかについて、各課より抽出して監査を実施した。抽出した事業は平成27年9月30日現在で執行率が50%に達していない事業、繰越明許事業、財政援助団体の一部などである。

監査対象課	実施月日
総務課	11月5日（木）
企画財政課	11月5日（木）
生活環境安全課	11月6日（金）
町民課	11月6日（金）
こども福祉課	11月6日（金）
土木課	11月6日（金）
税務課	11月9日（月）
健康推進課	11月9日（月）
産業課	11月10日（火）
都市整備課	11月10日（火）
教育総務課	11月12日（木）
生涯学習課	11月12日（木）
会計課	11月13日（金）
上下水道課	11月13日（金）
学校給食共同調理場	11月13日（金）
介護支援課	11月13日（金）
資料確認	11月16日（月）
資料確認	11月17日（火）

3. 監査の手続き

監査の対象とした事業について、関係書類等の提出を求め、各所属長から事務事業等の説明を受け、質問、資料の確認等により監査を実施した。

第2 監査の結果と意見

1. 予算の執行状況

監査の結果、本年度の予算執行については概ね適正に執行されていると認められた。しかし、一部事務処理に検討・改善を要する事項があると認められたので記述する。

(1) 災害時等避難情報提供掲示板調査・設計業務委託料（総務課）

予算額は5,000,000円で執行率は0%である。

災害時に町民が速やかに避難するための情報掲示板の設置をする事業である。災害時の避難誘導という当該事業の目的から、早急に取り組むべき事業であったと判断される。

(2) 町保育連絡協議会補助金（こども福祉課）

予算額は420,000円で執行率は0%である。

町保育連絡協議会は通年で事業活動をする団体ということであるが、監査を行った11月時点でも補助金の申請は行われていない。

なお、「西原町補助金の交付に関する規則」第3条で補助金の交付申請は補助事業を実施しようとする年度の5月31日までとなっているが、まだ補助金申請が行われていないことから、町からの補助金が当該団体の活動に必要不可欠なものかどうか、担当課は検討すること。

(3) 先進的ICT利活用教育推進事業（教育総務課）

予算額は13,569,000円で執行率は0%である。繰越明許事業である。

小学校へタブレットを導入して、既存の電子黒板とタブレットを連携した先進的な授業を行い、児童の思考力、表現力及び学力向上を図り、本町で子を産み育て学ばせたいと考える子育て支援環境を構築することを目的としている事業である。繰越明許でもあり、また事業内容からも早急に実施すべき事業であったと判断される。

2. (株)西原ファームによる庁舎の一部使用

新庁舎完成の平成26年5月から平成27年10月の期間において、雇用サポートセンター室を(株)西原ファームに事務所として使用させていた。

これは行政財産である庁舎の一部使用に当たる。

(1) 行政財産である庁舎の一部使用

行政財産を使用許可する場合には、「西原町公有財産規則第25条」において「行政財産使用許可申請書」の提出が義務付けられているが、当該申請書は提出されていない。所定の手続きが取られていないので今後は規程に則り手続きを取ること。

(2) 使用範囲の適正問題

行政財産の使用を許可できる範囲を「西原町公有財産規則第26条(使用許可の範囲)」の第1号から第7号で規定しているが、本ケースにおいてはその妥当性を検討すること。

3. 西原町ゲートボール連合会への補助金

町の平成28年度当初予算概算見込みにおいて、歳入が128億5,695万円、歳出が140億2,639万円となり、すでに11億6,944万円の乖離がある。このように町の財政は逼迫し、非常に厳しい財政運営になっているため、町の財政状況の改善については、町民一人ひとりの理解と行動が求められる段階まで来ている。

なお、西原町補助金の交付に関する規則(以下「規則」)第2条で、交付の要件として「公益上必要があると認める事業」と規定している。

以上の点を踏まえて町ゲートボール連合会補助金について記述する。

西原町ゲートボール連合会へは財政援助団体として年間50万円が補助金として支払われているが、下記の理由から、同団体については財政援助団体としての適格性を検討することを求める。

(1) 西原町ゲートボール連合会の構成員について

西原町ゲートボール連合会会則(以下「会則」)第8条において、「理事は、各単位老人クラブ及び行政区より選出された部長をもってあてる」と規定しているが、総会資料では西原町内の各行政区のうちどれだけの行政区が参加しているのか、不明である。

(2) 総会の成立規程の妥当性

当団体の平成27年度総会資料によると、平成26年5月12日(月)の総会の参加者は9名である。「連合会」であれば各単位会から過半数の理事の出席が必要と考えるのが組織運営として妥当である。

総会の成立規定はこうした団体では最重要であることから、通常は会則に規定されている。ところが、当該団体の「会則」にはその規定がなく、別途「細則」1号において「各会議は、出席者を持って成立し議事

は出席者の過半数で決する」と規定している。したがって総会は9人でも成立することにはなる。さてこの規定を今一度検討すると、たとえば総会参加者が3人でも成立することになってしまう。西原町の公金を受領する財政援助団体として相応しい規程の在り方かどうか、担当課は検討すること。

(3) 高齢者スポーツの多様化

町内において高齢者のスポーツとしてグランドゴルフ、パークゴルフ等が盛んになり、競技人口は増加している状況がある。高齢者のスポーツとしてはゲートボールが唯一のものではなくなっている。

また、西原町ゲートボール連合会の設立当初である平成21年度の会費収入は81名であるが、平成26年度の会費収入は50名である。

このことから西原町内におけるゲートボール人口は減少していると判断される。

上記(1)(2)(3)から、設立当初はともかく、現在においては、「西原町補助金の交付に関する規則第2条」交付の要件である「公益上」に該当するかどうか、担当課に検討を求める。

末尾に町財政援助団体の一覧を掲示する。どのような団体が町から補助金を受けているのか、「公益上」について考える一助にしてもらいたい。

4. 産業課の担当事業について

定期監査で各課の課長及び係長から事業の執行状況の説明を受けた中で、特に産業課については考えるところがあったので記述する。

産業課は農業関係と商工業・観光関係の事業を所轄しているが、農業関係には事業の性質上その執行が速やかに行われたい事業があることは理解した。しかし、今後は、農業関係の事業には「有効性」「効率性」の視点を取り入れ、「選択と集中」による事業の見直しが必要であると考えます。

また昨年度より観光関係の事業も産業課の管轄としているが、農業関係と商工業・観光関係の事業を同一課で担当することに合理的な理由はないように思われた。

商工業・観光業は、将来の西原町の自主財源の確保、観光業に携わる人材の育成といった点から重要性は高まると予想される。商工業・観光業に対応できる町職員の育成という観点からも、商工業・観光関係の事業については単独の課とする方が望ましいと考えた次第である。

(参考)の1. 定期監査で取り上げた事業の(2)「平成27年度の事業」を一覧すると産業課は未執行の事業が他の課に比べて多いことがわかる。

(参考)

1. 定期監査で取り上げた事業

(1) 繰越明許とした事業のうち平成27年9月30日現在で執行率が0%の事業

主管課	事業名	節・内容	予算現額(円)
教育総務課	先進的ICT利活用教育推進事業	委託料及び備品購入費	13,569,000
生涯学習課	文化財事務運営事業	サワフジの詩歌碑建立助成金	300,000
産業課	ご長寿応援商品券助成事業	印刷製本費	1,700,000

(2) 平成27年度の事業(予算執行状況が0%又は0%に近い事業から抽出)

主管課	事業名	節・内容	予算現額(円)
総務課	ICT技術を活用した観光振興・人材育成推進事業	委託料	9,936,000
総務課	災害時等避難情報提供掲示板設置事業	災害時等避難情報提供掲示板調査・設計業務委託料	5,000,000
企画財政課	コミュニティ助成事業	補助金	15,000,000
生活環境安全課	環境衛生事務運営事業	中部南地区火葬場・斎場建設(仮称)負担金	799,000
生活環境安全課	ごみ袋有料化事業	一般廃棄物処理手数料徴収事務委託料	9,936,000
生活環境安全課	災害時備蓄食糧・保管倉庫等整備事業	災害時用備品購入費	13,090,000
こども福祉課	児童福祉事務運営事業	町保育連絡協議会補助金	420,000
こども福祉課	西原東児童館運営事業	修繕費	1,597,000
税務課	税務事務運営事業	普通税徴収嘱託員報酬	3,940,000
健康推進課	予防事業	乳ガン・子宮ガン検診委託料	11,480,000
産業課	西原町雇用サポートセンター活性化事業	委託料	5,293,000
産業課	西原町観光振興事業	キャラクター移動用車両購入費	4,443,000
産業課	西原町観光振興事業	補助金	6,338,000
産業課	青年就農給付金事業	青年就農給付金	12,000,000
産業課	農水産物流通・加工・観光拠点施設整備事業		371,535,000
産業課	農業経営支援事業	農産物生産性向上対策支援事業補助金	39,200,000
都市整備課	都市計画事務運営事業	西原町都市基本計画(改定)素案策定委託料	7,659,000

教育総務課	町立中学校運営事業	西原中学校塀改修工事	6,696,000
教育総務課	人材育成会補助金交付事業	町人材育成会補助金	2,551,000
教育総務課	学校給食共同調理場事務運営事業	給食共同調理場公用車輛購入費	1,000,000
介護支援課	地域支え合い体制づくり推進事業	地域ちゅういたしきだしき事業委託料	4,349,000

(3) 契約関係

主管課	事業名	節・内容	予算現額(円)
町民課	戸籍住民基本台帳事務事業	沖縄戸籍システム導入委託料	25,488,000
子ども福祉課	公立保育所事務運営事業	特殊建物定期報告業務委託料	785,000
土木課	里道及び水路の境界確定復元事業	里道及び水路の境界確定復元事業 基準測量業務委託料	58,700,000
都市整備課	公園維持管理事業	公園樹木芝等管理委託料	6,761,000

2. 提出または提示を受けた書類と照合した法令等

- ・平成26年度歳出予算説明別執行一覧 繰越明許
- ・平成26年度歳出予算説明別執行一覧 執行率50%以下の事業抽出
- ・平成26年度西原町実行計画事務事業表 抽出
- ・各課より契約についての業務委託契約書
- ・平成27年度予算査定の結果
- ・平成28年度予算編成方針説明会
- ・西原町補助金の交付に関する規則
- ・西原町公有財産規則
- ・西原町ゲートボール連合会総会資料
- ・西原町バレーボール協会理事会資料

平成26年度 町財政援助団体一覧表

	所属名称	説明名称	当初予算額	決算額	細節名称
1	福祉課	町社会福祉協議会補助金	54,026,000	54,026,000	補助金
2	生涯学習課	町青少年健全育成連絡協議会補助金	451,000	451,000	財政援助団体補助金
3	総務課	町更正保護女性会補助金	180,000	180,000	財政援助団体補助金
4	総務課	町交通安全推進協議会補助金	883,000	580,000	財政援助団体補助金
5	介護支援課	町障がい児者父母の会補助金	316,000	316,000	財政援助団体補助金
6	産業課	与那原・西原町漁業協同組合西原支部補助金	143,000	143,000	財政援助団体補助金
7	産業課	畜産共進会運営助成金	425,000	425,000	財政援助団体補助金
8	教育総務課	町立小・中学校特別支援教育研究会補助金	160,000	160,000	財政援助団体補助金
9	総務課	行政区自治会長会補助金	416,000	416,000	財政援助団体補助金
10	産業課	JAおきなわ西原支店園芸部会野菜部補助金	135,000	135,000	財政援助団体補助金
11	生涯学習課	町子ども会育成連絡協議会補助金	600,000	600,000	財政援助団体補助金
12	介護支援課	町老人クラブ連合会助成金	266,000	260,570	補助金
13	福祉課	私立保育向上連絡協議会補助金	270,000	270,000	財政援助団体補助金
14	産業課	町商工会補助金	8,215,000	8,215,000	財政援助団体補助金
15	福祉課	町保育連絡協議会補助金	420,000	420,000	財政援助団体補助金
16	産業課	町畜産組合補助金	285,000	285,000	財政援助団体補助金
17	教育総務課	町中学校地区生徒指導連絡協議会補助金	226,000	226,000	財政援助団体補助金
18	教育総務課	町人材育成会補助金	3,000,000	3,900,000	財政援助団体補助金
19	教育総務課	町地域ぐるみ学力向上推進協議会補助金	3,300,000	3,300,000	財政援助団体補助金
20	福祉課	西原町学童連絡会補助金	72,000	72,000	財政援助団体補助金
21	生涯学習課	町文化協会補助金	3,249,000	3,249,000	財政援助団体補助金
22	産業課	JAおきなわ西原支店園芸部会花卉部補助金	135,000	0	財政援助団体補助金
23	生涯学習課	町スポーツ少年団本部補助金	360,000	360,000	財政援助団体補助金
24	産業課	町シルバー人材センター補助金	14,200,000	14,200,000	財政援助団体補助金
25	生涯学習課	ニシバル歴史の会補助金	100,000	100,000	財政援助団体補助金
26	企画財政課	町女性団体連絡協議会補助金	270,000	270,000	財政援助団体補助金
27	産業課	町耕作放棄地解消対策協議会補助金	3,000,000	3,000,000	補助金
28	介護支援課	町身体障害者協会補助金	400,000	400,000	財政援助団体補助金
29	生涯学習課	町バレーボール協会補助金	500,000	500,000	財政援助団体補助金
30	介護支援課	町老人クラブ連合会補助金	1,330,000	1,330,000	財政援助団体補助金
31	福祉課	町民生委員児童委員協議会補助金	4,900,000	4,900,000	財政援助団体補助金
32	生涯学習課	町ゲートボール連合会補助金	500,000	500,000	財政援助団体補助金
33	生涯学習課	町体育協会補助金	5,500,000	5,500,000	財政援助団体補助金
34	産業課	町生活研究会補助金	380,000	380,000	財政援助団体補助金
35	生涯学習課	町PTA連合会補助金	651,000	651,000	財政援助団体補助金
36	生涯学習課	町青年協議会補助金	250,000	250,000	財政援助団体補助金
37	福祉課	町母子寡婦福祉会補助金	310,000	310,000	財政援助団体補助金
38	産業課	西原町山羊生産部会補助金	130,000	130,000	財政援助団体補助金
		合 計	109,954,000	110,410,570	